สถาบันคลังสมองของชาติ
Knowledge Network Institute of Thailand
ภายใต้มูลนิธิส่งเสริมกิจการมหาวิทยาลัย Under the Foundation for the Promotion of University Affairs

ที่ สคช05.ว328/2569

ห้องอธิการบดี
รับที่ 24 มิ.ย. 2569
เวลา 10.00 น.

19 มิถุนายน 2569

เรื่อง ขอประชาสัมพันธ์หลักสูตรอบรมเชิงปฏิบัติการกฎหมายเกี่ยวกับสัญญาจ้างบุคลากรในสถาบันอุดมศึกษา รุ่น 1

กองทรัพยากรมนุษย์
รับที่ 6629/69
วันที่ 29 มิ.ย.69
เวลา 15.38 น.

มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ศูนย์รังสิต
รับที่ 1327
วันที่ 23 มิ.ย. 2569
เวลา 15:00 น.

เรียน อธิการบดีมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

สิ่งที่ส่งมาด้วย โครงการฯ และกำหนดการหลักสูตรฯ

ด้วย สถาบันคลังสมองของชาติ มูลนิธิส่งเสริมกิจการมหาวิทยาลัย เป็นหน่วยงานพัฒนาธรรมาภิบาลและการบริหารจัดการอุดมศึกษาตามแนวทางที่กำหนดไว้ในแผนอุดมศึกษาระยะยาว 20 ปี (พ.ศ.2561-2580) สถาบันฯ ได้ดำเนินการจัดหลักสูตรฯ เพื่อการพัฒนาอุดมศึกษาสำหรับกรรมการสภามหาวิทยาลัย เพื่อการพัฒนาคณะสำหรับกรรมการประจำคณะ และกิจกรรมต่างๆ เพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาธรรมาภิบาลและการบริหารจัดการอุดมศึกษาอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปี พ.ศ. 2553 เป็นต้นมา นั้น

สถาบันฯ ได้กำหนดจัด **หลักสูตรอบรมเชิงปฏิบัติการกฎหมายเกี่ยวกับสัญญาจ้างบุคลากรในสถาบันอุดมศึกษา รุ่น 1 ขึ้น ในวันพฤหัสบดีที่ 27 สิงหาคม 2569 เวลา 9.00-16.00 น. ณ โรงแรมเดอะ สุโกศล กรุงเทพฯ** สำหรับผู้บริหารมหาวิทยาลัย ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้างในตำแหน่งนิติกรของสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ และบุคลากรทั่วไป โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ผู้เข้าอบรมเข้าใจโครงสร้างและลักษณะเฉพาะของสัญญาจ้างบุคลากรในสถาบันอุดมศึกษาที่แตกต่างจากสัญญาจ้างแรงงานทั่วไป เพื่อสร้างทักษะในการวิเคราะห์ข้อบังคับและสัญญาจ้างให้สอดคล้องกับหลักกฎหมายปกครองและแนวทางของสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา (สกอ. เดิม) หรือ อว. ในปัจจุบัน เพื่อแลกเปลี่ยนเรียนรู้ปัญหาหน้างาน และหาแนวทางแก้ไขปัญหาการบริหารงานบุคคลอย่างเป็นระบบ และเพื่อถอดบทเรียนจากคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด เพื่อใช้เป็นบรรทัดฐานในการปฏิบัติงานและป้องกันข้อพิพาท ***โดยมีค่าลงทะเบียน 8,000 บาท/ท่าน (ไม่รวมที่พัก)***

ในการนี้ สถาบันฯ ใคร่ขอประชาสัมพันธ์เรียนเชิญท่าน **และ/หรือ** ผู้แทนที่มีคุณสมบัติดังกล่าว เข้าร่วมหลักสูตรฯ ทั้งนี้สามารถ **ลงทะเบียนออนไลน์ได้ที่ www.knit.or.th ภายในวันที่ 20 สิงหาคม 2569**

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเข้าร่วมหลักสูตรดังกล่าว จักขอบคุณยิ่ง

มอบ รองอธิการบดีฝ่ายบริหาร HR ขอแสดงความนับถือ

(รองศาสตราจารย์ ดร.ดนุพันธ์ วิสุวรรณ)
รองอธิการบดีฝ่ายวางแผนและกิจการสภามหาวิทยาลัย
ปฏิบัติการแทนอธิการบดี
26 มิ.ย. 69

ร้องการในตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานยุทธศาสตร์และการคลัง

(รศ.ดร.บวร ปภัสราทร)
ผู้อำนวยการ
สถาบันคลังสมองของชาติ

REGISTER NOW

(No.12)

สอบถามรายละเอียดเพิ่มเติมได้ที่ 02-126-7632 ต่อ 101 ฉันหลักษณ์ อาจหาญ
Email : chantalak@knit.or.th, knit@knit.or.th

หลักสูตร

อบรมเชิงปฏิบัติการ กฎหมายเกี่ยวกับ สัญญาจ้างบุคลากร ในสถาบันอุดมศึกษา

วันที่ 27 สิงหาคม 2569

ณ โรงแรมเดอะ สุโกศล กรุงเทพฯ

ค่าลงทะเบียน 8,000 บาท/ท่าน

(ไม่รวมที่พัก)



รศ.ดร.
เอกบุญ วงศ์สวัสดิ์กุล

อาจารย์ ดร.
บุญญภัทร์ ชูเกียรติ

- ความเป็นมาของสัญญาจ้างบุคลากรของมหาวิทยาลัย
  - ลักษณะ (nature) ทางกฎหมายของสัญญาจ้างบุคลากรของมหาวิทยาลัย
  - ภาพรวมหลักเกณฑ์การบริหารสัญญาจ้างบุคลากรในสถาบันอุดมศึกษาตามข้อบังคับและสัญญาจ้าง
  - ปัญหาเกี่ยวกับการบริหารสัญญาจ้างบุคลากรของมหาวิทยาลัย
  - workshop กรณีศึกษาข้อพิพาทเกี่ยวกับสัญญาจ้างบุคลากรของมหาวิทยาลัยในศาลปกครอง

“ถอดรหัสสัญญาจ้าง บุคลากรสายวิชาการ และสายสนับสนุน จากตัวบทสู่แนวปฏิบัติและบรรทัดฐานศาลปกครอง”

สามารถลงทะเบียนได้ที่
www.knit.or.th

ติดต่อสอบถามรายละเอียดเพิ่มเติม
นางสาวฉันทลักษณ์ อาจหาญ
(ผู้จัดการโครงการอาวุโส)
โทร 02-126-7632 ต่อ 101
อีเมล์ chantalak@knit.or.th, knit@knit.or.th

"หลักสูตรอบรมเชิงปฏิบัติการกฎหมายเกี่ยวกับสัญญาจ้างบุคลากรในสถาบันอุดมศึกษา"

"ถอดรหัสสัญญาจ้างบุคลากรสายวิชาการและสายสนับสนุน
จากตัวบทสู่แนวปฏิบัติและบรรทัดฐานศาลปกครอง"

1. ที่มาและความสำคัญ

ในยุคที่มหาวิทยาลัยออกนอกระบบ (University Autonomy) ความสัมพันธ์ระหว่างสถาบันอุดมศึกษากับบุคลากรได้เปลี่ยนผ่านจากระบบราชการสู่ระบบ "สัญญาจ้าง" มากขึ้น ส่งผลให้เกิดความซับซ้อนในการตีความกฎหมาย โดยเฉพาะเมื่อสัญญาจ้างดังกล่าวมีลักษณะเป็น **"สัญญาทางปกครอง"** ปัญหาที่พบบ่อยมักเกิดจากความไม่ชัดเจนในข้อบังคับมหาวิทยาลัย การประเมินผลงานที่ไม่เป็นธรรม หรือการเลิกจ้างโดยมิชอบ ซึ่งนำไปสู่ข้อพิพาทในศาลปกครองจำนวนมาก หลักสูตรนี้จึงออกแบบมาเพื่อสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับ "ธรรมชาติ" ของสัญญาจ้าง และการบริหารจัดการสัญญาเพื่อลดความเสี่ยงทางกฎหมาย (Legal Risk Management) ให้กับหน่วยงาน

ปัจจุบันปี 2569 สถาบันอุดมศึกษาไทยต้องเผชิญกับจุดเปลี่ยนสำคัญทางโครงสร้าง (Structural Shift) ทั้งจากการลดลงของจำนวนนักศึกษาและเกณฑ์มาตรฐานวิชาการที่เข้มงวดขึ้น ส่งผลให้ความสัมพันธ์ระหว่างมหาวิทยาลัยและบุคลากรผ่าน **"สัญญาจ้าง"** กลายเป็นประเด็นที่มีความเปราะบางและซับซ้อนสูงที่สุดในรอบทศวรรษ

วิกฤตความขัดแย้งและสถิติคดีความ จากข้อมูลสถิติของศาลปกครองในช่วงปี 2567-2568 พบว่า คดีพิพาทเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลในสถาบันอุดมศึกษายังคงมีจำนวนสูงอย่างต่อเนื่อง โดยมีประเด็นหลักที่นำไปสู่การฟ้องร้อง ดังนี้

- **การไม่ต่อสัญญาจ้างอย่างไม่เป็นธรรม** ซึ่งศาลปกครองสูงสุดได้วางแนวทางไว้ว่า แม้สัญญาจ้างจะมีกำหนดระยะเวลาที่แน่นอน แต่การใช้อำนาจของมหาวิทยาลัยในการไม่ต่อสัญญาจะต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในข้อบังคับ และต้องพิจารณาบนพื้นฐานของหลักธรรมาภิบาล (Good Governance)
- **ข้อพิพาทเรื่องการทำผลงานทางวิชาการ** บุคลากรจำนวนมากถูกเลิกจ้างหรือพ้นสภาพเนื่องจากไม่สามารถดำรงตำแหน่งทางวิชาการได้ตามระยะเวลาที่สัญญากำหนด ซึ่งนำไปสู่การตีความว่าข้อกำหนดดังกล่าวเป็นธรรมหรือไม่ในสภาวะการณ์ปัจจุบัน
- **การปรับโครงสร้างองค์กรและการควบรวมคณะ** ในปี 2569 หลายมหาวิทยาลัยเริ่มมาตรการลดขนาดองค์กร (Rightsizing) ทำให้เกิดปัญหาการเลิกจ้างด้วยเหตุผลทางเศรษฐกิจและการบริหารจัดการ ซึ่งมักถูกโต้แย้งในเรื่อง "ขั้นตอนการใช้อำนาจปกครอง" ที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย

ความจำเป็นเชิงยุทธศาสตร์ มีความเข้าใจที่คลาดเคลื่อนระหว่าง **"สัญญาจ้างทางแพ่ง"** และ **"สัญญาทางปกครอง"** ทำให้เกิดความผิดพลาดในการออกคำสั่งทางปกครองบ่อยครั้ง การอบรมครั้งนี้จึงมิใช่เพียงการเรียนรู้ตัวบทกฎหมาย แต่คือการ **"ติดอาวุธทางปัญญา"** เพื่อให้ผู้บริหารและบุคลากร

1. **ลดความเสี่ยงทางคดี (Legal Risk Mitigation)** ป้องกันความเสียหายจากค่าชดเชยและการถูกสั่งให้รับกลับเข้าทำงาน
2. **สร้างมาตรฐานการประเมินผล** ให้สอดคล้องกับบรรทัดฐานที่ศาลปกครองยอมรับ
3. **รักษาสมดุลแห่งสิทธิ** ระหว่าง "อิสระในการบริหารสถาบัน" และ "สิทธิขั้นพื้นฐานของบุคลากร" เพื่อสร้างองค์กรที่มั่นคงและยั่งยืน

2. วัตถุประสงค์

- **เพื่อให้ผู้เข้าอบรมเข้าใจโครงสร้างและลักษณะเฉพาะ** ของสัญญาจ้างบุคลากรในสถาบันอุดมศึกษาที่แตกต่างจากสัญญาจ้างแรงงานทั่วไป
- **เพื่อสร้างทักษะในการวิเคราะห์ข้อบังคับและสัญญาจ้าง** ให้สอดคล้องกับหลักกฎหมายปกครองและแนวทางของสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา (สกอ. เดิม) หรือ อว. ในปัจจุบัน
- **เพื่อแลกเปลี่ยนเรียนรู้ปัญหาหน้างาน** และหาแนวทางแก้ไขปัญหาการบริหารงานบุคคลอย่างเป็นระบบ
- **เพื่อถอดบทเรียนจากคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด** เพื่อใช้เป็นบรรทัดฐานในการปฏิบัติงานและป้องกันข้อพิพาท

3. กำหนดการและรายละเอียดเนื้อหา

เนื้อหาสำคัญ

- ความเป็นมาของสัญญาจ้างบุคลากรของมหาวิทยาลัย
- ลักษณะ (nature) ทางกฎหมายของสัญญาจ้างบุคลากรของมหาวิทยาลัย
- ภาพรวมหลักเกณฑ์การบริหารสัญญาจ้างบุคลากรในสถาบันอุดมศึกษาตามข้อบังคับและสัญญาจ้าง
- ปัญหาเกี่ยวกับการบริหารสัญญาจ้างบุคลากรของมหาวิทยาลัย
- workshop กรณีศึกษาข้อพิพาทเกี่ยวกับสัญญาจ้างบุคลากรของมหาวิทยาลัยในศาลปกครอง

รุ่น 1 : วันพฤหัสบดีที่ 27 สิงหาคม 2569 ณ โรงแรมเดอะ สุโกศล กรุงเทพฯ		
เวลา	**หัวข้อการเรียนรู้**	**รายละเอียดเจาะลึก**
09.00 - 10.30 น.	**Part 1** DNA ของสัญญาจ้างมหาวิทยาลัย	• วิวัฒนาการจาก "พนักงานของรัฐ" สู่ "พนักงานมหาวิทยาลัย" • ทำไมต้องเป็นสัญญาทางปกครอง? (Public Service Contract) • ความแตกต่างระหว่างพนักงานในกำกับ กับ พนักงานส่วนราชการ
10.30 - 12.00 น.	**Part 2** คัมภีร์การบริหารสัญญาและประเด็นท้าทาย	• การจัดทำข้อบังคับมหาวิทยาลัย: ขอบเขตอำนาจและข้อจำกัด • สิทธิ หน้าที่ และสวัสดิการ: สิ่งที่ระบุในสัญญา vs สิ่งที่กฎหมายคุ้มครอง • เจาะลึกปัญหา: การต่อสัญญา, การไม่ประเมินผลงาน, และการถูกให้ออก
13.00 - 15.00 น.	**Part 3** Workshop "Case Study: พลิกแฟ้มคดีดัง"	• แบ่งกลุ่มวิเคราะห์คดีจริงจากศาลปกครอง (เช่น การเลิกจ้างเพราะไม่ผ่านประเมิน, การละเมิดสัญญาทุนเรียนต่อ) • จำลองการโต้แย้งเหตุผลทางกฎหมายระหว่าง "มหาวิทยาลัย" และ "บุคลากร"
15.00 - 16.00 น.	**Part 4** สรุปบทเรียนและทางออก (Clinic กฎหมาย)	• สรุปบรรทัดฐาน (Ruling) ที่สำคัญจากศาลปกครองสูงสุด • Q&A ถาม-ตอบ ปัญหาคาใจในการบริหารงานบุคคล

หมายเหตุ : กำหนดการอาจมีการปรับเปลี่ยนตามความเหมาะสม

4. วิธีการอบรม

1. **Lecture & Dialogue** บรรยายแบบแลกเปลี่ยนความเห็น ไม่ใช่การสื่อสารทางเดียว
2. **Case-Based Learning** ใช้กรณีศึกษาจากคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดเป็นตัวตั้ง
3. **Legal Workshop** ฝึกวินิจฉัยปัญหาจากสถานการณ์จำลองเพื่อให้เกิดทักษะการแก้ปัญหาจริง

5. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

- **ผู้บริหาร/HR** สามารถบริหารสัญญาจ้างได้อย่างถูกต้องตามหลักธรรมาภิบาล ลดโอกาสการถูกฟ้องร้อง
- **บุคลากรทั่วไป** เข้าใจสิทธิและหน้าที่ของตนเองตามสัญญาจ้างอย่างชัดเจน
- **องค์กร** มีแนวปฏิบัติ (Standard Operating Procedure) ที่แข็งแกร่งและลดความขัดแย้งภายในสถาบัน

หลักสูตรนี้จึงออกแบบมาเพื่อสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับ "ธรรมชาติ" ของสัญญาจ้าง และการบริหารจัดการสัญญาเพื่อลดความเสี่ยงทางกฎหมาย (Legal Risk Management) ให้กับหน่วยงาน

6. วิทยากรประจำหลักสูตร

6.1 รองศาสตราจารย์ ดร.เอกบุญ วงศ์สวัสดิ์กุล

6.2 อาจารย์ ดร.บุญญภัทร์ ชูเกียรติ อาจารย์ประจำหลักสูตรนิติศาสตรบัณฑิต คณะสังคมศาสตร์และมนุษยศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล

7. ค่าลงทะเบียน

8,000 บาท/ท่าน (ไม่รวมที่พัก)